



How Does the Chinese Communist Party Intervene in the Spatial Development of Xian(County)?  
A Case Study of Jilin Province's 'Rural Revitalization Strategy'

중국공산당은 어떤 방식으로 현[县]의 공간에 개입하는가?: 길림성 '향촌진흥전략'을 중심으로



사령관



## 중국공산당은 어떤 방식으로 현의 공간에 개입하는가?

- 1 정당을 연구하는 이유가 있는가?
- 2 현은 무엇이고, 왜 도시와 농촌 연구가 아니라 현을 공간 단위로 연구하는가?
- 3 중국의 어떤 전략과 프로젝트로 중국공산당의 공간 개입을 보여줄 것인가?

# I 정당을 연구하는 이유가 있는가?

중국을 연구할 때, 기존 공간-사회 연구자들은 일반적으로 정부, 기업 및 비정부조직을 중심으로 연구  
도시(city)와 농촌(rural)을 구분하여 연구



## 1980년대...

사회-국가 관계를 미시적으로 분석하는 연구.

주된 행위자: 농민공[农民工]

## 1990년대...

집단과 조직체(associations)를 중심으로 연구(‘시민사회’)

주된 행위자: 사영기업가, 협회 성격의 각종 경제단체, 농민, 노동자, 학생집단 등



I 정당을 연구하는 이유가 있는가?

중국을 정확히 이해하려면 중국 정치의 핵심인  
공산당을 중심으로 한 중국 정치를 파악해야 함.

중국의 실체나 실제 모습을 파악할 때 사회적 분석에만 의존하거나 서구 이론에만 의존하는 것은 이해를 돕는 데 부족함.

I 정당을 연구하는 이유가 있는가?

# 사회주의 국가로서 공산당 영도체제가 중요한 특징임.

공산당의 국가인 중국에서 정치, 그중에서도 공산당 영도체제, 즉 사회-정당-국가 간의 균형과 상호작용 과정이 구체적인 공간에서 어떻게 작동하는지를 모른다면 말이 되겠는가?

중국은 한국과는 완전히 다른 정치체제를 가지고 있음.

‘중국의 국가론’ 발전 과정을 통하여 ‘국가-사회-정당’ 관계의 진화를 관찰하고, 전략-관계적 접근으로 실제로 중국공산당이 공간에 어떻게 개입하는지를 보려고 해.



## 이론적 한계

중국의 독특한 실정에 대하여 간략히 언급할 뿐 내적으로 어떻게 연결고리들이 만들어지고 작동하는지를 설명하지 않고 국가와 자본의 관계만을 강조하면서 정치적이고 관계적인 헤게모니에 대한 언급을 하지 않고 있음.

특히 정부와 사회에 퍼져 있는 당 조직에 대한 언급이 없음.

## 지역적 한계

초기에는 중국의 동북지구에 대한 설명을 강조하지만, 뒷부분으로 가면서 동북지구에 대한 언급이 사라지고 신자유주의에 들어서면서 자본이 집중적으로 축적된 동남 연해 지구만을 다룸. 이러한 선택적 분석은 중국에서 실시한 전략과 프로젝트의 역동성을 표현하지 못하였고 공간적 다양성을 무시함.

기타 논문에서도 모두 동남 연해 지구를 연구 대상으로 하고 있음.

이에 앞으로의 연구는 동북지구의 재생산을 재탐색해볼 필요가 있음.



## 스케일의 한계

New Town은 개발구나 산업단지와 같은 정책적 라벨로 명명된 새로운 도시(City)를 의미하는데, Lili Wang(2022)도 인정하듯 농촌 공간의 도시화를 통해 형성된 신도시의 존재를 연구하지 않았음.

중국의 전환, 중국 모델을 이해하기 위해서는 중국의 도·농 공간을 이해해야 하고  
중국의 도·농 공간을 이해하기 위하여서는 방대한 농촌 공간을 포함하는 새로운 스케일로 공간을 바라보는 시각이 필요함.

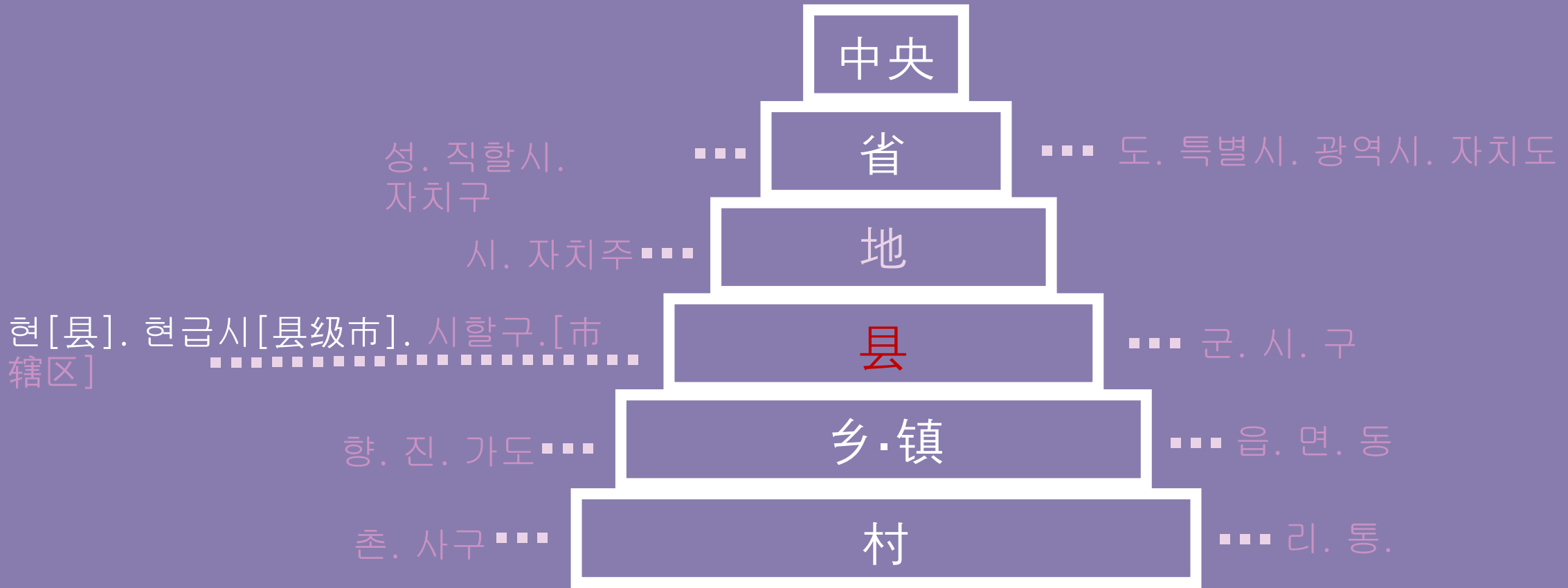
II 현은 무엇이고, 왜 도시와 농촌 연구가 아니라 현을 공간 단위로 연구하는가?

기존 중국의 공간 연구는 대체로 City와 Rural 중심으로 나누어 연구

# 도시와 농촌을 아우르는 새로운 연구 스케일: 현

기존의 연구 방식을 뛰어넘는 것으로 현[县] 스케일

## II 현은 무엇이고, 왜 도시와 농촌 연구가 아니라 현을 공간 단위로 연구하는가?

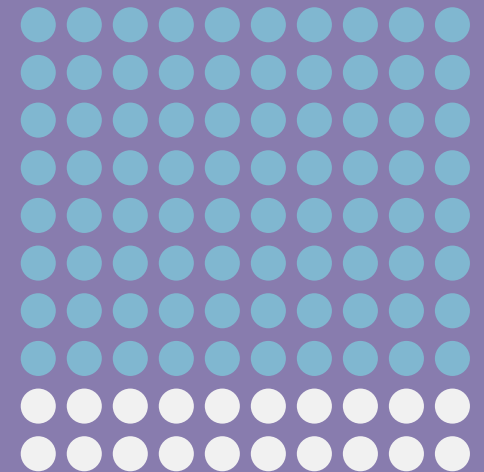


## II 현은 무엇이고, 왜 도시와 농촌 연구가 아니라 현을 공간 단위로 연구하는가?

### 근거

#### 01 현실적인 차원에서 볼 때

2020년 말까지, 중국에는 2844개의 현급 행정구역과 38741개의 향진 행정구역이 있으며, 이는 전국 영토의 80%이상을 차지함.



II 현은 무엇이고, 왜 도시와 농촌 연구가 아니라 현을 공간 단위로 연구하는가?

## 02 도·농 관계의 관점에서 볼 때

현은 City와 Rural의 과도적인 공간으로, City와 Rural 사이의 도시적(Urban)이고, 향촌적인 중간체, 도·농 통합의 공간적 표현물임.

또한, 농촌과 도시의 현실적인 문제를 동시에 포착할 수 있음.

## II 현은 무엇이고, 왜 도시와 농촌 연구가 아니라 현을 공간 단위로 연구하는가?

### 03 행정체계에서 볼 때

중앙이 공간전략을 진행할 때, 구체적인 각 현, 향, 진, 촌들까지의 특수한 상황을 종합적으로 고려하여야 함.

현은 현 스케일에서 프로젝트를 설계하고 조정할 수도 있고, 현 스케일 내 매개 촌들의 실정에 따라 개별적인 대안을 마련할 수 있음. 즉 전체적인 실시와 국부적인 실시를 통일할 수 있음.

## II 현은 무엇이고, 왜 도시와 농촌 연구가 아니라 현을 공간 단위로 연구하는가?

### 04 정치적 기능 측면에서 볼 때

향·진 단위는 완전한 행정 기능을 갖지 못해 사회경제정책을 수립하고 실행하는 면에서 큰 제약이 있음. 예를 들어 향·진 단위는 감독위원회, 법원, 검찰청 등이 없음

현급 단위는 완전한 행정 기능을 토대로 지역별로 시행되는 공간 전략의 기초적인 실현 주체가 됨.

따라서 중국은 현을 단위로 정책과 전략을 추진하면서 공간을 조정하고 있으며, 이를 통해 도시와 농촌을 하나의 통합체로써 통합 발전을 진행하므로 현을 중심으로 연구하는 것이 적합함.

현 스케일로 당의 공간 개입을 바라보아야 한다.

나는

향촌진흥전략  
['Rural Revitalization Strategy']

으로 당의 공간 개입을 보여줄 것이다.



### III 중국의 어떤 전략과 프로젝트로 중국공산당의 공간 개입을 보여줄 것인가?

#### 선택이유: 전략의 종합적인(Integral) 배경

낮은 기술의 수출 무역 구조 속에서 더 많은 통화를 발행할 수밖에



외국 다국적 기업 자본의 유입

중국 통화 가치 상승에 재투자



세계 최대 공장



다국적 기업의 달러 수입



세계 최대 금융 국가



과잉

### III 중국의 어떤 전략과 프로젝트로 중국공산당의 공간 개입을 보여줄 것인가?

자본이 극도로 부족한 단계에 있을 때, 국가는 자연스럽게 자본 친화적인 정책체계로 기울이게 됨.

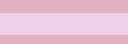
사회주의 국가

자본이 상대적으로 과잉된 단계에 있을 때, 국가는 **자연스럽게** 빈곤-환경-민생 친화적인 정책체계로 기울이게 됨.

현재, 중국의 현황은 공업, 농업, 금융업 3대 영역에서 모두 상대적 과잉이 발생하였고 이에 대한 전환으로 자연스럽게 빈곤-환경-민생 친화적인 정책체계-재생산-로 기울이게 됨.



### III 중국의 어떤 전략과 프로젝트로 중국공산당의 공간 개입을 보여줄 것인가?



더욱 두드러진 문제는 과잉이 공간적으로 불균형적으로 분포되었다는 것.

구체적으로, 중국의 남과 북, 동과 서, 북경-상해-광주-심수와 기타 도시들...

즉, 도시와 농촌의 불균형으로 나타남.

도·농 생산력 발전과 불평등문제의 처리는 궁극적으로 국가 주권 문제이고 당의 정당성 문제임.

이러한 자본 과잉의 흐름, 국가 건설, 사회적 조절, 헤게모니 구축의 도전들을 배경으로

2017년 10월 18일, 제19차 당 대회에서 <향촌진흥전략>을 제기함.

### III 중국의 어떤 전략과 프로젝트로 중국공산당의 공간 개입을 보여줄 것인가?

#### 좁은(Narrow) 의미의 배경

향촌진흥전략은 제19차 당 대회에서 황급히 제기된 것이 아님.

향촌진흥전략은 중국공산당이 자본축적(농업의 생산력 발전과 과잉문제), 국가건설(농촌의 기초시설 구축과 환경 보호), 사회적 조절(농촌사회 안정 유지와 사회적 조절 강화)과 헤게모니를 이룩하기 위한 역사적 실천과 경험들 속에서 비판적으로 제기된 새로운 인식론적 결과물이고 새로운 목표를 이룩할 방법론임.

향촌진흥전략의 목표는 전통적인 ‘도·농 관계’에 대한 인식의 발전에 기인하고 만들어졌음.

## 도·농 관계에 대한 인식론적 변화사

1978년 개혁개방 전후로 중국이 친 자본적인 정책들이 인민으로 하여금 ‘[重城抑乡]’, ‘[重工轻农]’, ‘[城乡分治]’ 등 대중 관념이 강화되었고 도·농 불평등이 확대됨.

긴급한 대책1: “도시와 농촌은 대응된 존재”

1990년대: 도·농 2원구조가 현실임을 강조하면서 농업 보조금과 농업 보호정책을 대안으로 사용함.

즉 정책에서 보여주듯 초기 정책 제정자는 농촌은 도시와 대응되며, 물질적 측면의 내용 차이를 강조하면서 농촌 문제는 농촌 분야에서 해결되어야 한다고 보면서 도·농의 관계성을 포착 못함.

긴급한 대책2: “도시와 농촌은 통합된 총체다. 국가자본으로 투자하자”

2002년 제16차 당 대회: 도시와 농촌, 농업과 공업은 동등하게 중요한 요소이고 도시와 농촌은 유기적으로 통일된 총체로 인식하면서 ‘도시와 농촌의 경제사회 통합 발전[统筹城乡经济社会发展]’ 전략과 ‘사회주의 신 농촌 건설[社会主义新农村建设]’ 프로젝트를 실시함.

하지만, 종합적인 배경에서 21세기 초 중국 경제가 고속 성장 단계에 있고 **급격한 도시화가 특징인 시기**로서 시장적 요소들이 도시 공간에 집중적으로 축적되어 구체적인 제도가 마련되기보다는 한발한발 모색하는 단계였음.

당시 대중적 관념은 도시와 농촌을 동등하게 여기지 않았고 농촌을 도시보다 낮게 평가하고, 농촌을 없애고 농민을 없애야 한다고 생각했음.

1978(대중 관념: '중성억향', '중공경농', '성향분치')

국가자본 + 사회자본 → 도시

2002(대중 관념: '중성억향', '중공경농', '성향분치')

사회자본 → 도시

국가자본 → 농촌

2017(대중 관념: 다원화)

국가자본 + 사회자본 → 농촌

이에 중앙은 사회적 자본과 이탈하여 국가 자본으로 독자적으로 농촌에 요소를 불어 넣게 됨.

제16차 당 대회 이후, 당은 많은 노력을 했지만, 여전히 도·농 격차는 컸음.

농촌이 도시에 비하여 자본을 흡입할 만한 시장 경쟁력이 상실했기 때문임(핵심 중 핵심).

최신 대책3: “향촌과 도시(Urban)이다. 보이지 않는 손으로 통합시키자 ”

2017년 19차 당 대회: 먼저 주요 모순 제시, 이후 향촌진흥전략 제시.

사회주의 초급 단계에서 중국 사회의 주요 모순은 <인민의 물질적-문화적 요구의 증가와 후진적인 사회 생산 사이의 모순>에서 <인민들의 증가하는 풍요로운 생활 요구와 **불균형하고 불충분한 발전** 사이의 모순>으로 바뀌었다고 판단하였고 ‘향촌진흥전략’을 제시함.

향촌진흥전략은 도·농 간 생산 요소의 합리적인 유동과 평등한 교환을 촉진하여 도시와 농촌의 조화로운 발전을 이루기 위해 도시와 농촌을 높은 수준으로 융합하는 것을 의미함. 즉 도시와 비교되는 농촌의 경쟁력을 발굴하여 시장을 주된 수단으로 도시와 농촌을 융합시키는 전략임.



이는 농촌이 단순히 도시를 위해 서비스하는 것이 아니라는 것을 의미하며, 농업도 단순히 산업을 위해 서비스하는 것이 아님.

농촌이 도시로 변하고 농민이 시민이 되었는지 여부와는 더 이상 관련이 없으며(예를 들면 농민공), 핵심은 농촌과 도시 주민의 생산 수준 및 주거 환경의 차이가 축소되고 점진적으로 해소되었는지 여부에 달려있고, 도시와 농촌의 공공복지와 공공 서비스가 평등한지에 달려있음.

도시와 농촌의 통합 개발은 평등한 상호작용이 이루어지고 통합적으로 공유를 만들어가는 것을 강조하고 있음.

이는 새로운 시대의 특징(사회모순)과 구체적인 요구를 충족시키고 있는 전략임.

향촌진흥전략이 농촌진흥전략으로 불리지 않는 이유는

‘농촌’은 도시[城市: City]와 대응되며, 물질적인 측면을 강조하지만, 중국어에서 향촌[乡村-郷]은 도시[都市: Urban] 개념과 유사함.

이는 보다 풍부한 내용, 감성과 인문적인 관심을 갖춘 생산과 생활의 공동체를 의미함. 이 개념은 정신적 가치, 생활 방식과 소속감을 더 강조한다. 그 본질적 의미는 ‘집(Home)’이다.

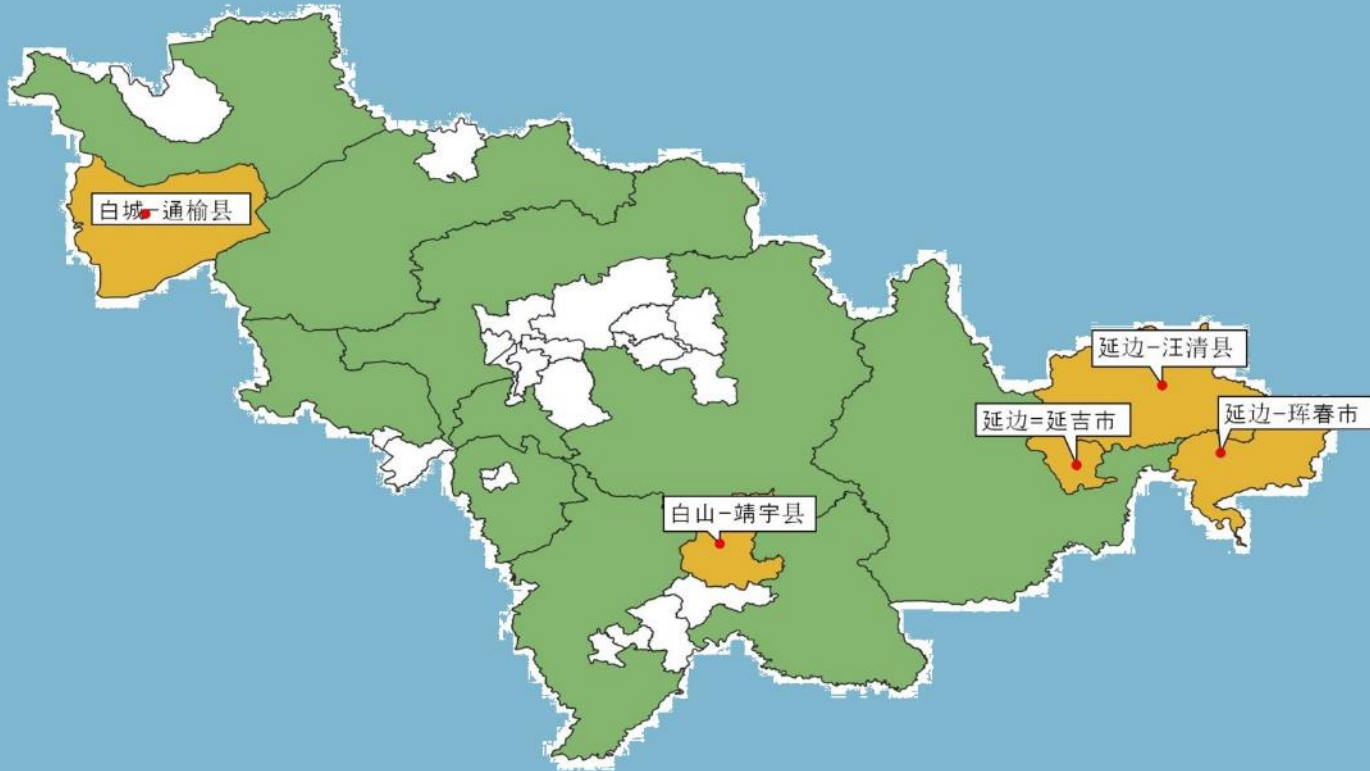
향촌은 현 스케일 이하의 지역을 가리키므로, 현 이상 단계에서는 더 이상 세분화할 수 없어 반드시 현을 중심으로 통합적으로 고려하고 계획하는 것이기에 현을 중심으로 연구해야 함.

향촌진흥전략은 농촌의 시장 경쟁력을 찾아가는 전략이다.

이에 나는



들을 연구지역으로 선정하였다.



선정 요인:  
GDP, 인구, 고정자산, 재정수입과 지출

데이터 정보:  
국가 통계국

수치 표준:  
M2(화폐발행량)

- 시할구는 현에서 제외
- 더 세부적인 연구지역은 현장 조사를 통하여 프로젝트를 구체화하기.

당은 결책안을, 인민대표대회는 결정을, 정부는 집행을.

나의 연구는 당이 결책안을 만들기 위한 사전적인 조사들에서 어떤 계산과 이익들이 오가고 어떤 행위자들과 관계를 가지는지를 포착하는 것이다.

때문에, 나의 진일보 조사대상은  이다.

## 당이 공간에 개입하는 방식



### 당 위원회

[常委会 : party Committee]

중앙조직 5년 주기 선거  
지방조직: 5년 주기 선거

기층조직: 기업, 농촌, 기관, 학교, 가도, 사회조직, 군 등등 무릇 3명 당원이 있는 지역에는 당 기층조직을 건립해야 함. 신청은 상급 당조직의 비준을 받아야 함.

정치핵심으로 당위는 정치적 방향의 감독과 보증의 작용을 가짐



### 당조 [党组 : Party Group]

당조는 공산당 밖의 비정당조직의 지도부들로 구성된 공산당의 핵심 영도 기관이고 파견 기관임.

당조는 파견기관이기에 소속기관이 아니라 자신을 파견한 당 위원회의 이익을 위해 활동해야 함. (따라서 비정당조직을 통제하는 수단으로 당조가 있음)

이때 당위원회와 동급의 국유기업, 공공기관, 인민단체 사이에는 수평적인 관계를 맺고 있어 콰이-콰이 관계라고 함 (더욱 직접적인 일에 대한 영도작용)



### 영도소조 [领导小组 : Leading small group]

특정 업무의 영역에서 활동하는 다양한 기관과 부서를 통일적으로 조성하고 영도하기 위해 공산당이 설립한 영도조직, 즉 같은 계통 내에서 수직 관계에 있는 여러 부서를 공산당이 통일적으로 영도하기 위해 만든 특별한 영도 조직.

이때 하급기관은 상급기관의 영도를 따라야 함. 이것이 타오-타오 관계라고 함.

## 당 위원회

### [常委会 : party Committee]

중앙조직: 5년 주기 선거  
지방조직: 5년 주기 선거

기층조직: 기업, 농촌, 기관, 학교, 가도, 사회조직, 군 등등 무릇 3명 당원이 있는 지역에는 당 기층조직을 건립해야 함. 신청은 상급 당조직의 비준을 받아야 함.

정치핵심으로 당위는 정치적 방향의 감독과 보증의 작용을 가짐



현 정부 당 위원회  
관련 기업 당 위원회  
관련 단위 당 위원회  
관련 단체 당 위원회



## 당조[党组 : Party Group]

당조는 공산당 밖의 비정당조직의 지도부들로 구성된 공산당의 핵심 영도 기관이고 파견 기관임

당조는 파견기관이기에 소속기관이 아니라 자신을 파견한 당 위원회의 이익을 위해 활동해야 함. (따라서 비정당조직을 통제하는 수단으로 당조가 있음)

이때 당위원회와 동급의 국유기업, 공공기관, 인민단체 사이에는 수평적인 관계를 맺고 있어 콰이-콰이 관계라고 함  
(더욱 직접적인 일에 대한 영도작용)



성, 지, 현, 스케일의 관련  
사회조직, 기업, 인민단체  
등등의 당조

## 영도소조[领导小组 : Leading small group]

특정 업무의 영역에서 활동하는 다양한 기관과 부서를 통일적으로 조성하고 영도하기 위해 공산당이 설립한 영도조직, 즉 같은 계통 내에서 수직 관계에 있는 여러 부서를 공산당이 통일적으로 영도하기 위해 만든 특별한 영도 조직.

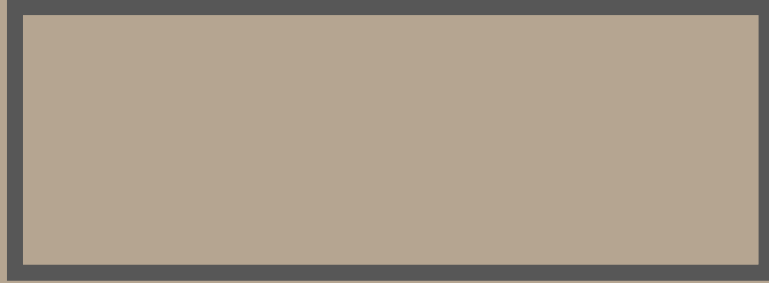
이때 하급기관은 상급기관의 영도를 따라야 함. 이것이 타오-타오 관계라고 함.



성, 지, 현, 스케일의  
향촌진흥전략실시 영도소조



의



한/는 의견을 기대하겠다.

이상!